



México Evalúa

Hallazgos desde lo local 2023

Seguimiento y evaluación
de la justicia penal en
Ciudad de México



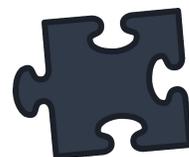


Contexto: ¿reformar una parte y olvidar el sistema?

La **justicia penal en México**, requiere atender la totalidad de sus **partes de forma sistémica**:

-  Policías
-  Fiscales
-  Investigadores
-  Peritos
-  Atención a víctimas
-  Unidades de medidas cautelares
-  Defensores
-  Jueces
-  Cárceles

Hoy, visión de túnel: reforma sólo a poderes judiciales.



Mover una sola de las piezas no es suficiente ni producirá los efectos deseados:

Las salidas de una institución son las entradas de otra.

Visión panorámica: *Hallazgos* es la revisión sistémica de **todas** las instituciones de justicia.





Hacia una justicia centrada en las **personas**



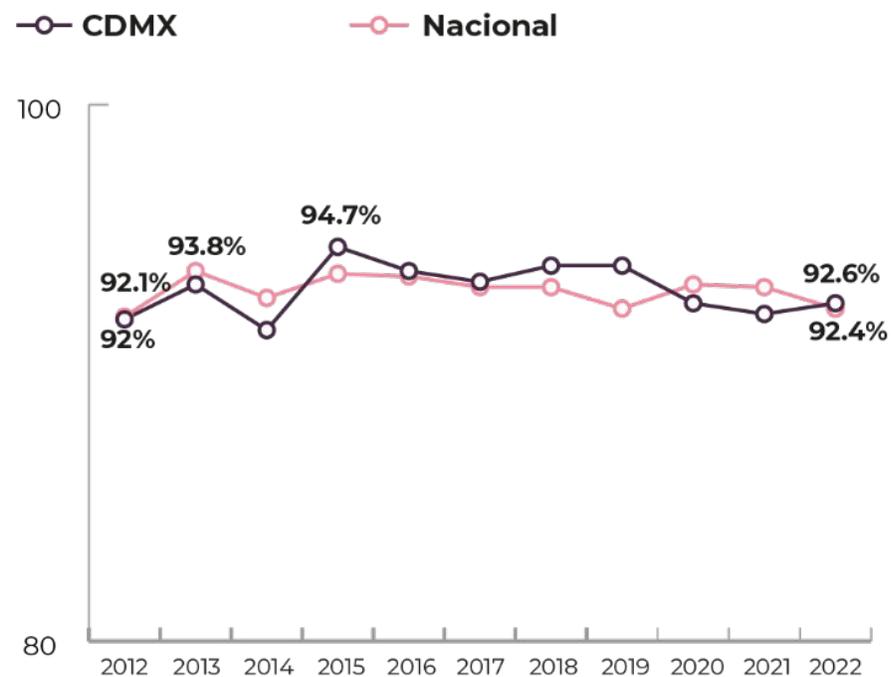


Estado del sistema de justicia penal de CDMX

EFICIENCIA Y EFICACIA

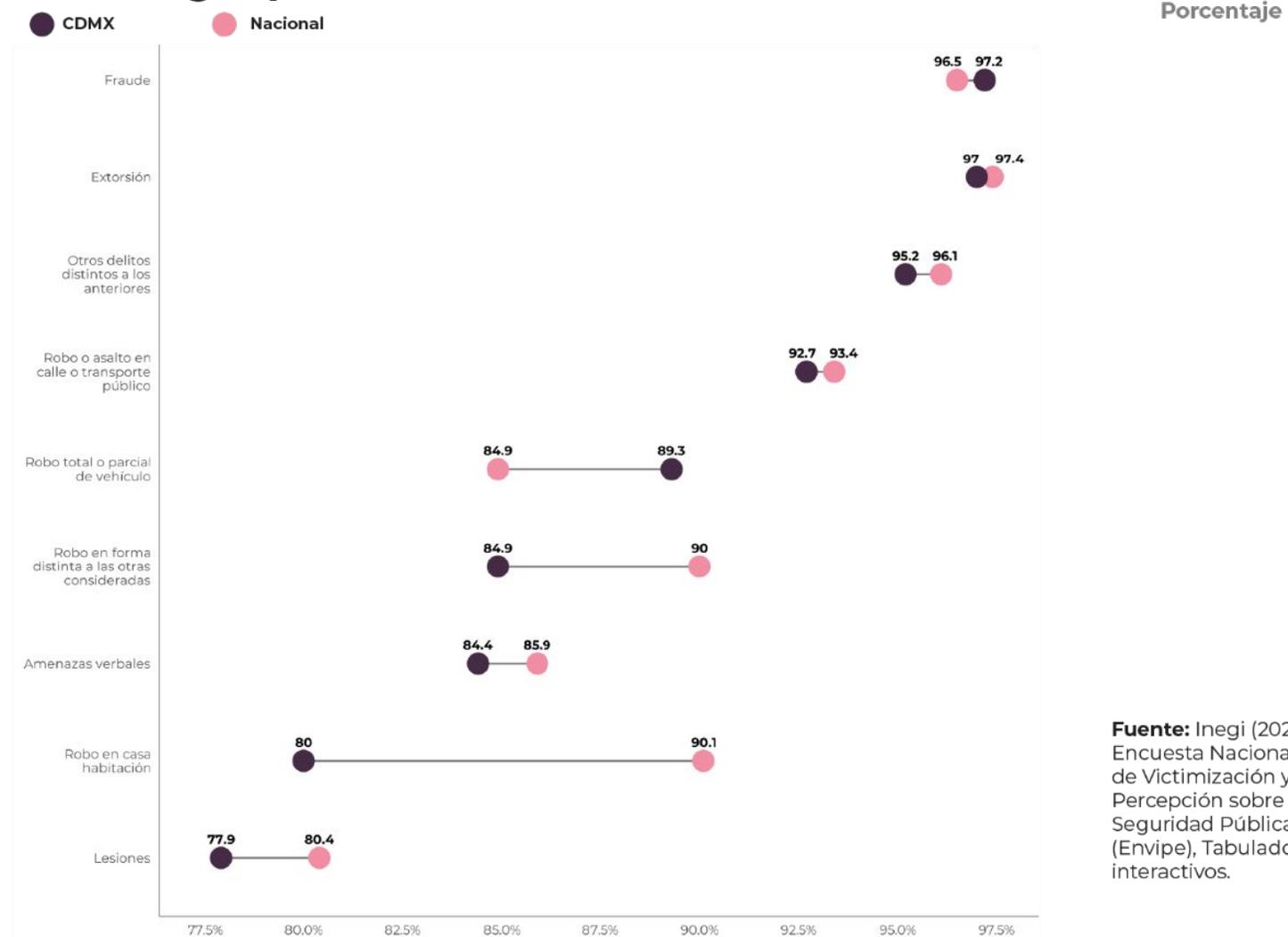
Cifra negra en CDMX

Cifra negra en Ciudad de México vs. valor nacional, 2012-2022



Fuente: Inegi (2013-2023). Encuesta Nacional de Victimización y Percepción sobre Seguridad Pública (Envipe), Tabulado predefinido III. Denuncia del delito.

Cifra negra por delito en CDMX vs. el ambito nacional, 2022



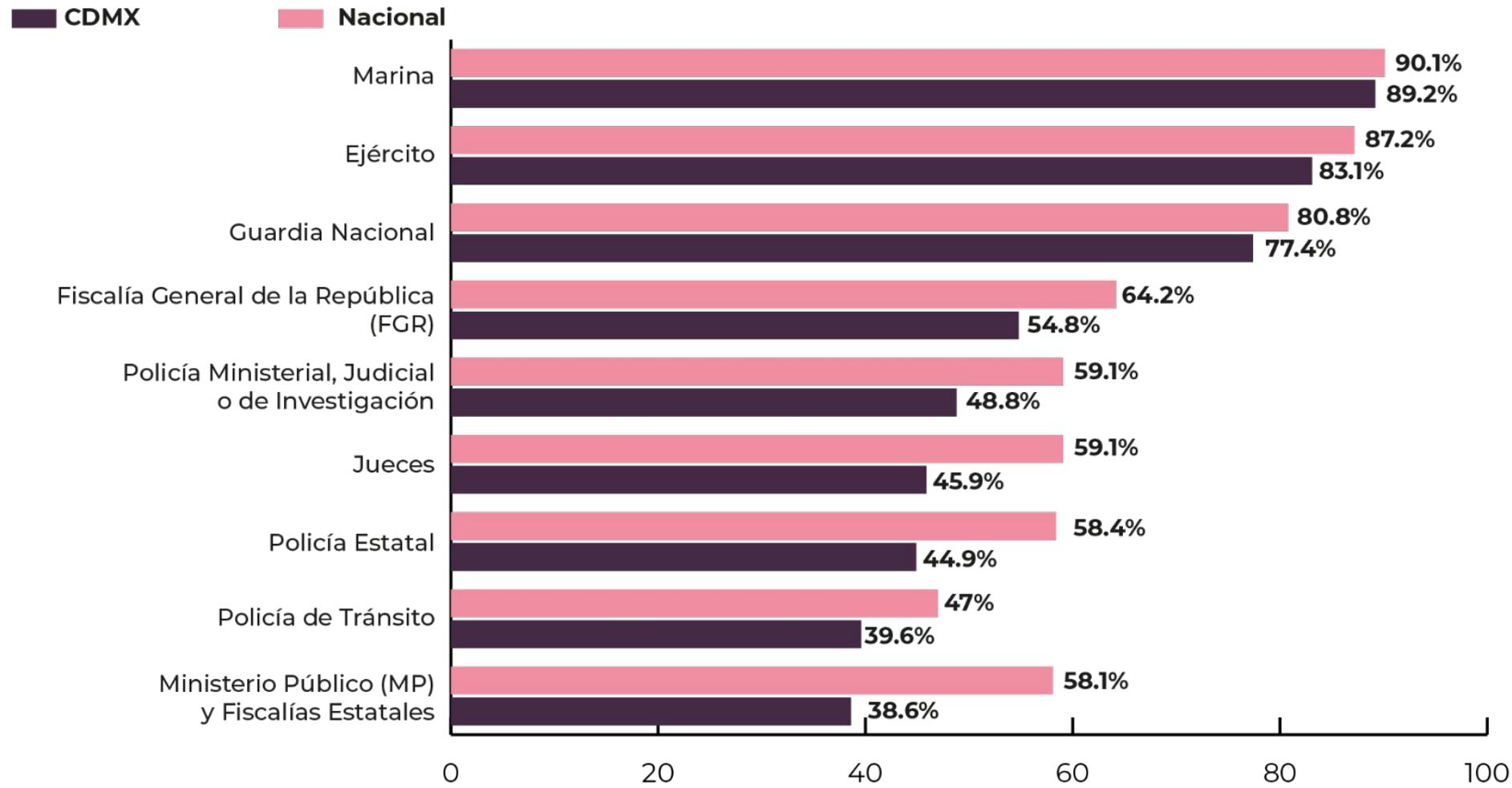
Fuente: Inegi (2023). Encuesta Nacional de Victimización y Percepción sobre Seguridad Pública (Envipe), Tabulados interactivos.



Confianza en la autoridad

Confianza en las autoridades en Ciudad de México y el ámbito nacional en 2023

Porcentaje de personas mayores de 18 años que dijeron tener algo o mucha confianza en la respectiva autoridad

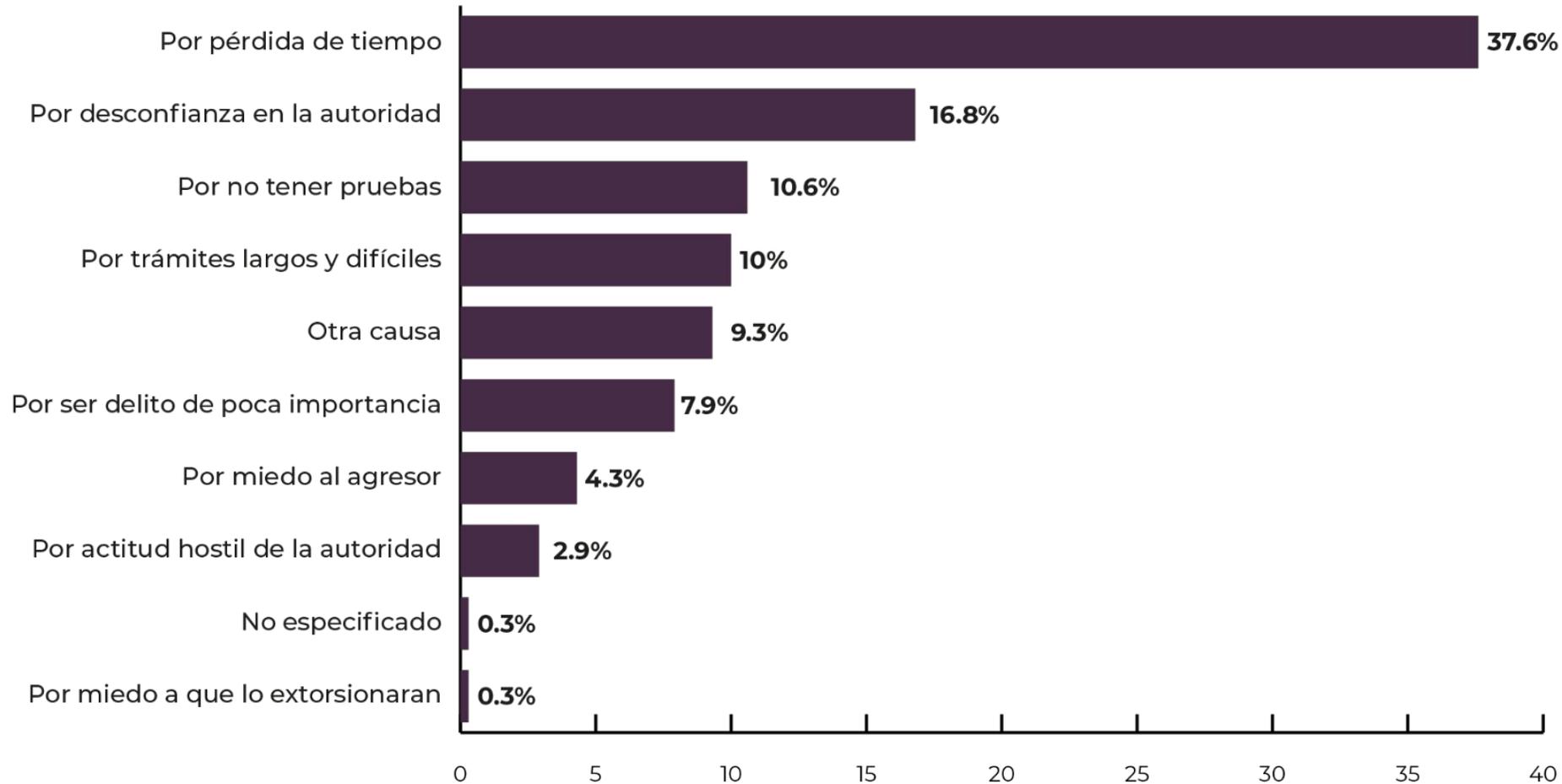


Fuente: Inegi (2023). Encuesta Nacional de Victimización y Percepción sobre Seguridad Pública (Envipe), Tabulado predefinido VI. Desempeño institucional.



Confianza en la autoridad

Principales razones por las que no se denunció el delito ante la autoridad en Ciudad de México
Porcentaje



Fuente: Inegi (2023). Encuesta Nacional de Victimización y Percepción sobre Seguridad Pública (Envipe), Tabulados predefinidos.

Delitos con mayor incidencia

El delito que más se denunció fue robo, seguido de violencia familiar y fraude

Delitos con mayor incidencia por bien jurídico afectado en CDMX, 2023

	Número
La vida y la integridad corporal	
Lesiones	10,305
Homicidio	1,467
Otros delitos que atentan contra la vida y la integridad corporal	1,034
Libertad personal	
Otros delitos que atentan contra la libertad personal	1,614
Secuestro	29
Rapto	6
La libertad y la seguridad sexual	
Abuso sexual	4,742
Violación equiparada	1,948
Otros delitos que atentan contra la libertad y la seguridad sexual	1,867
La familia	
Violencia familiar	37,578
Incumplimiento de obligaciones de asistencia familiar	1,021
Otros delitos contra la familia	11

El patrimonio

Robo	74,958
Fraude	23,891
Daño a la propiedad	11,585

La sociedad

Otros delitos contra la sociedad	2,182
Corrupción de menores	268
Trata de personas	153

Otros bienes jurídicos afectados

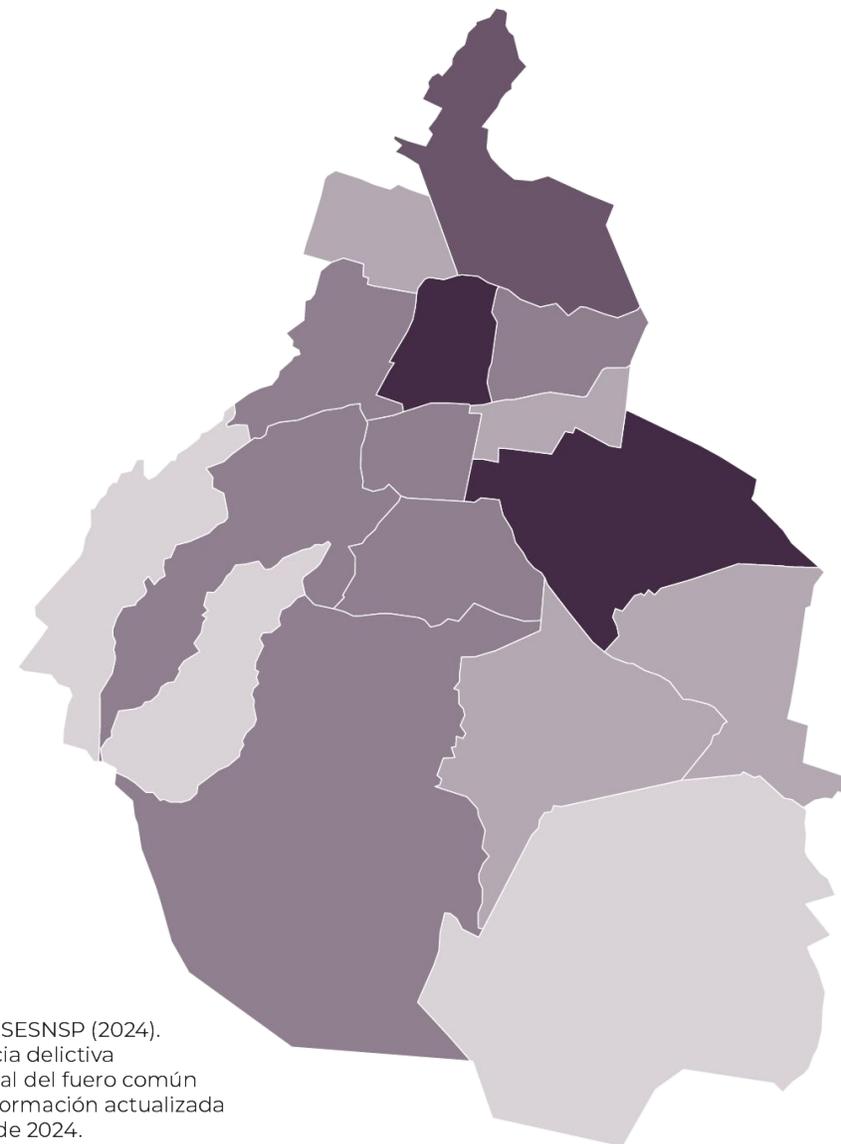
Amenazas	19,658
Otros delitos del Fuero Común	10,860
Delitos cometidos por servidores públicos	5,006

Fuente: SESNSP (2024), Incidencia delictiva del fuero común 2015-2024, información actualizada a mayo de 2024.

Incidencia delictiva por alcaldías

Las alcaldías con mayor incidencia son Cuauhtémoc, Iztapalapa y Gustavo A. Madero

Número de delitos



Fuente: SESNSP (2024).
Incidencia delictiva municipal del fuero común 2023, información actualizada a mayo de 2024.



Presupuesto

Presupuesto ejercido en 2021 y 2022 por las instancias que integran el Sistema de Justicia Penal Ciudad de México Millones de pesos constantes de 2018



El presupuesto ejercido de la SSP aumentó significativamente (20%) entre 2021 a 2022.

Por su parte, el correspondiente a la FGR disminuyó levemente

Fuentes: Inegi (2022, 2023), Censo Nacional de Impartición de Justicia Estatal; Censo Nacional de Procuración de Justicia Estatal y Censo Nacional de Seguridad Pública Estatal. En todos los casos se obtuvo la información de los tabulados predefinidos. Inegi (2024) Índice de precios implícitos del PIB (Índice base 2018=100), Banco de Información Económica (BIE).

Nota: El presupuesto del sistema carcelario considera tanto el asignado a los centros penitenciarios como a los centros especializados de tratamiento o internamiento para adolescentes.



Cargas de trabajo y tasa de operadores en CDMX

Número y tasa por cada 100 mil habitantes del personal de CDMX

Tipo de personal	Número	Tasa
Asesores jurídicos de la CEAV	24	0.26
Defensores públicos en materia penal	400	4.33
Fiscales y/o agentes del Ministerio Público	1,823	19.73
Jueces en materia penal	152	1.65
Personal adscrito a funciones periciales	1,314	14.22
Policías ministeriales, investigadores o judiciales	2,161	23.39
Evaluadoras/es de riesgo procesal de la UMECA	49	0.53
Supervisores/as de condiciones derivadas de la suspensión condicional del proceso	86	0.93
Supervisores/as de medidas cautelares en libertad	86	0.93

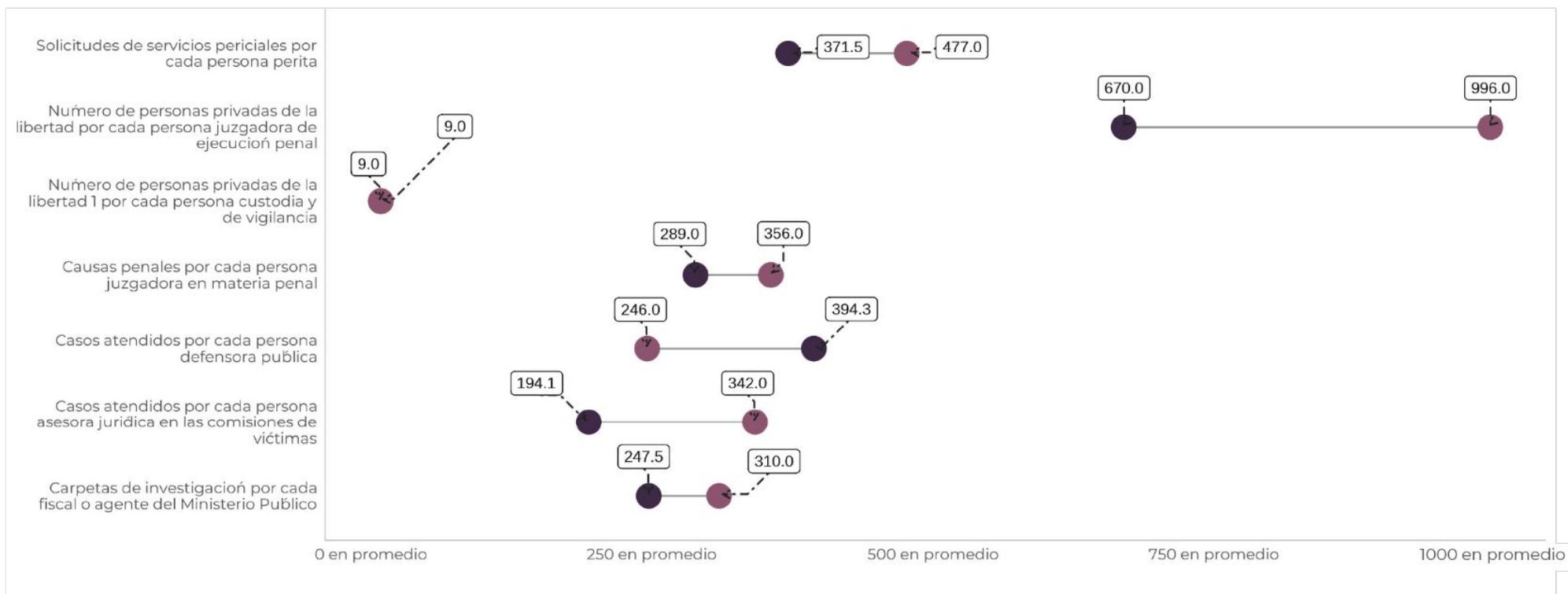
Fuentes: Inegi (2023) Censo Nacional de Impartición de Justicia Estatal; Censo Nacional de Procuración de Justicia Estatal; solicitudes de información; CONAPO (2023), Proyecciones de la población de México y de las entidades federativas 2020 a 2070.

Cargas de trabajo

Todas las cargas en Ciudad de México son menores al promedio nacional, excepto en los casos atendidos por persona defensora pública

Cargas de trabajo promedio, 2023 Ciudad de México vs. dato Nacional

● CDMX ● Nacional



Se redondearon los valores al entero más cercano para facilitar su lectura.

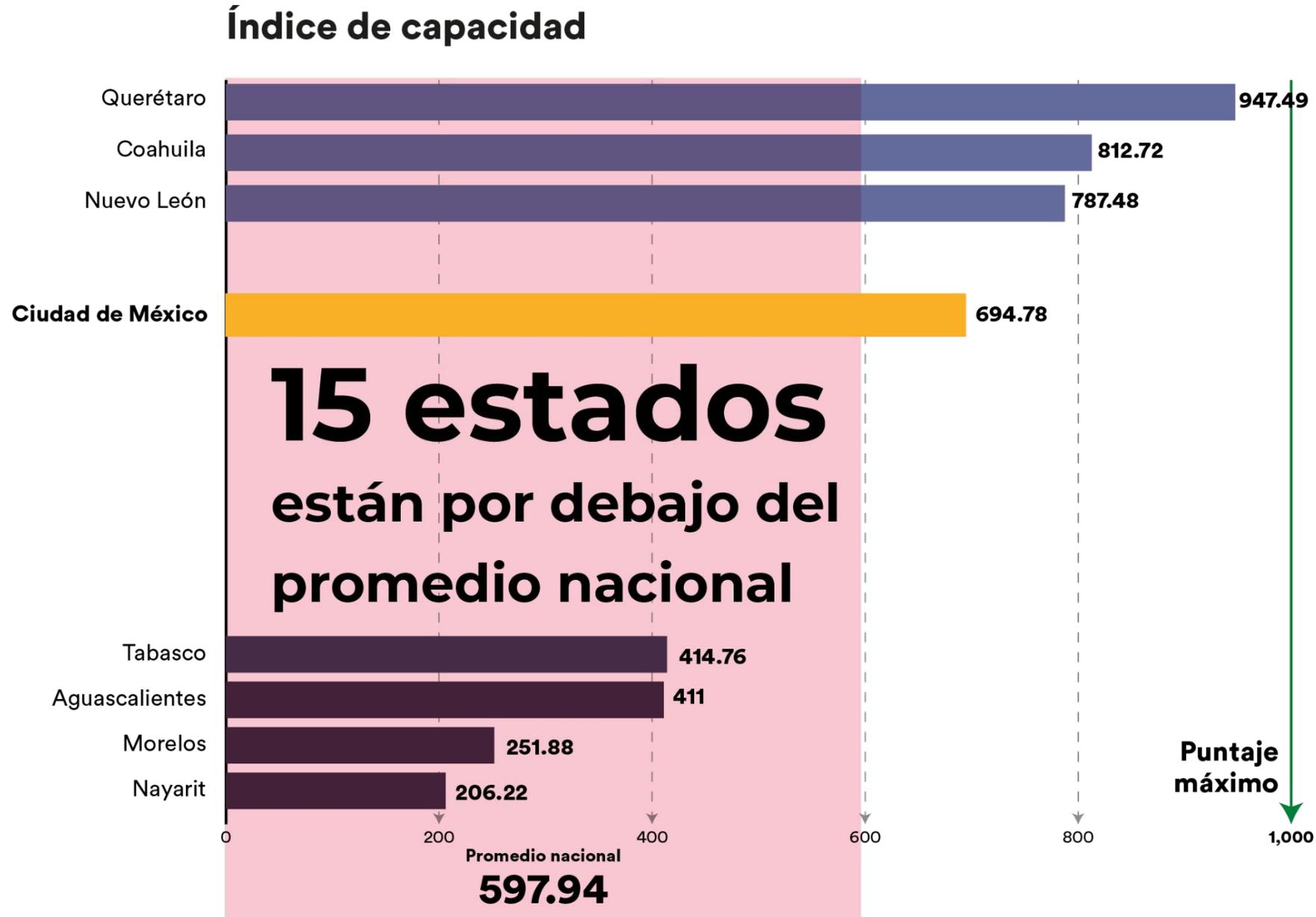
Fuente: Elaboración propia con base en datos obtenidos a través de solicitudes de acceso a la información; el Censo Nacional de Procuración de Justicia 2023; Censo Nacional de Impartición de Justicia 2023; el Modelo de Evaluación y Seguimiento de la Consolidación del Sistema de Justicia Penal 2023; el Cuaderno Mensual de Información Estadística Penitenciaria Nacional, diciembre 2023; el Censo Nacional de Sistema Penitenciario Estatal 2024 y el Censo Nacional de Gobiernos Estatales 2023.



Índice de capacidad de CDMX

Evaluación del desempeño de órganos de coordinación, fiscalías y poderes judiciales.

CDMX se encuentra en **9° lugar** a nivel nacional

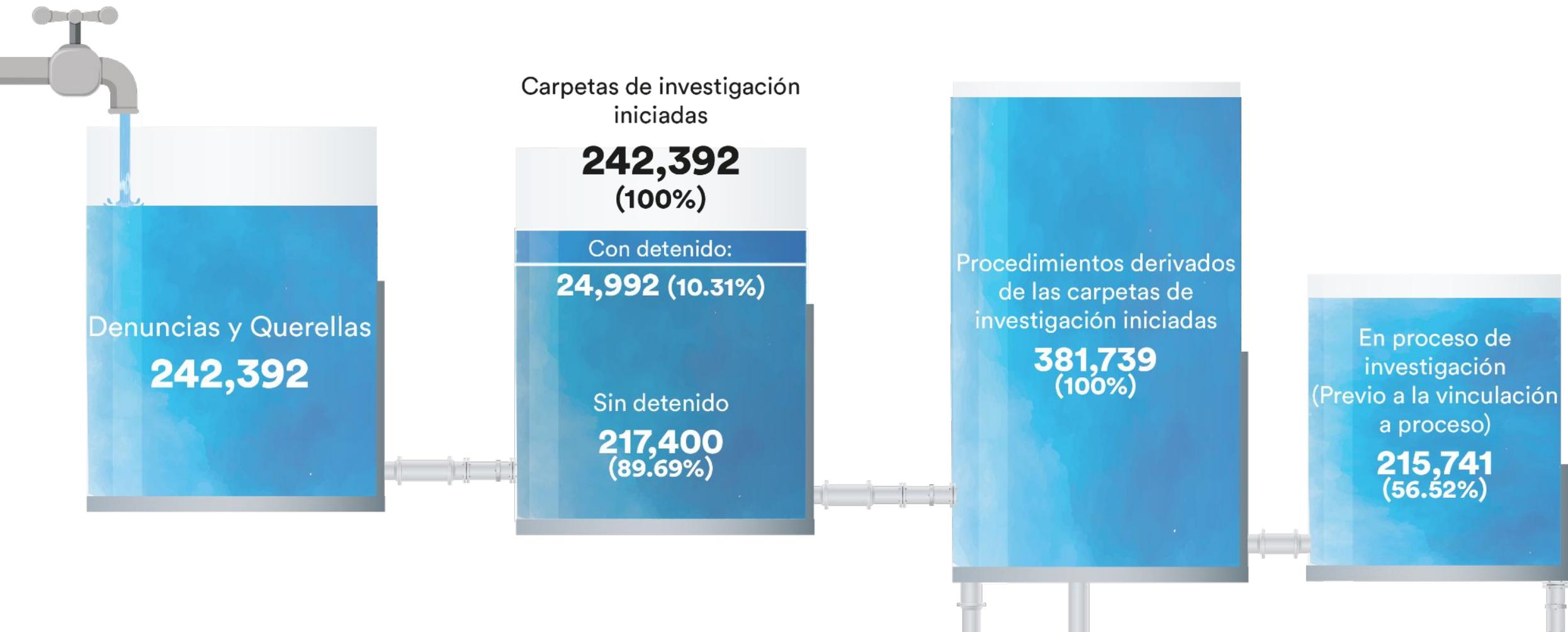


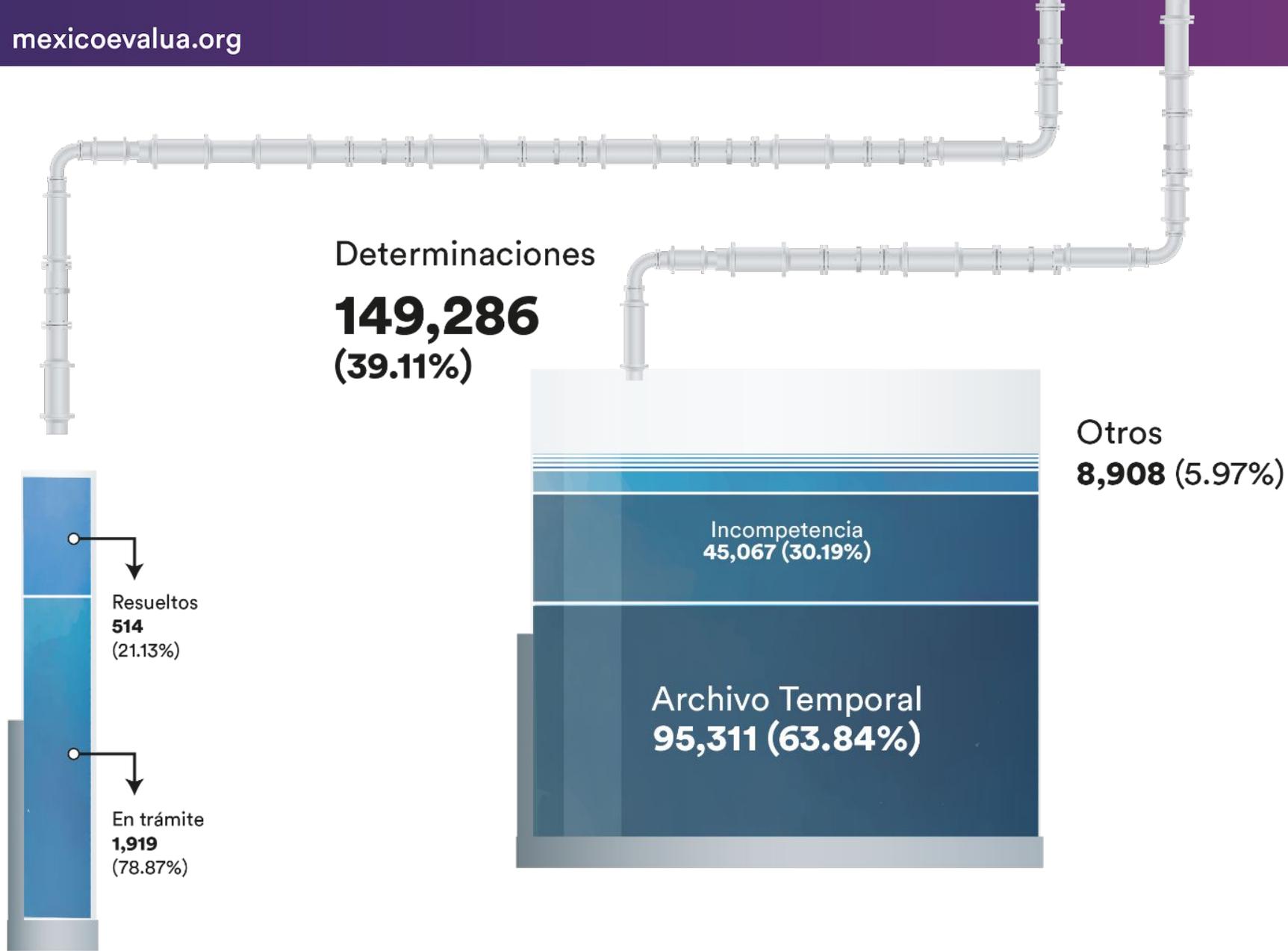


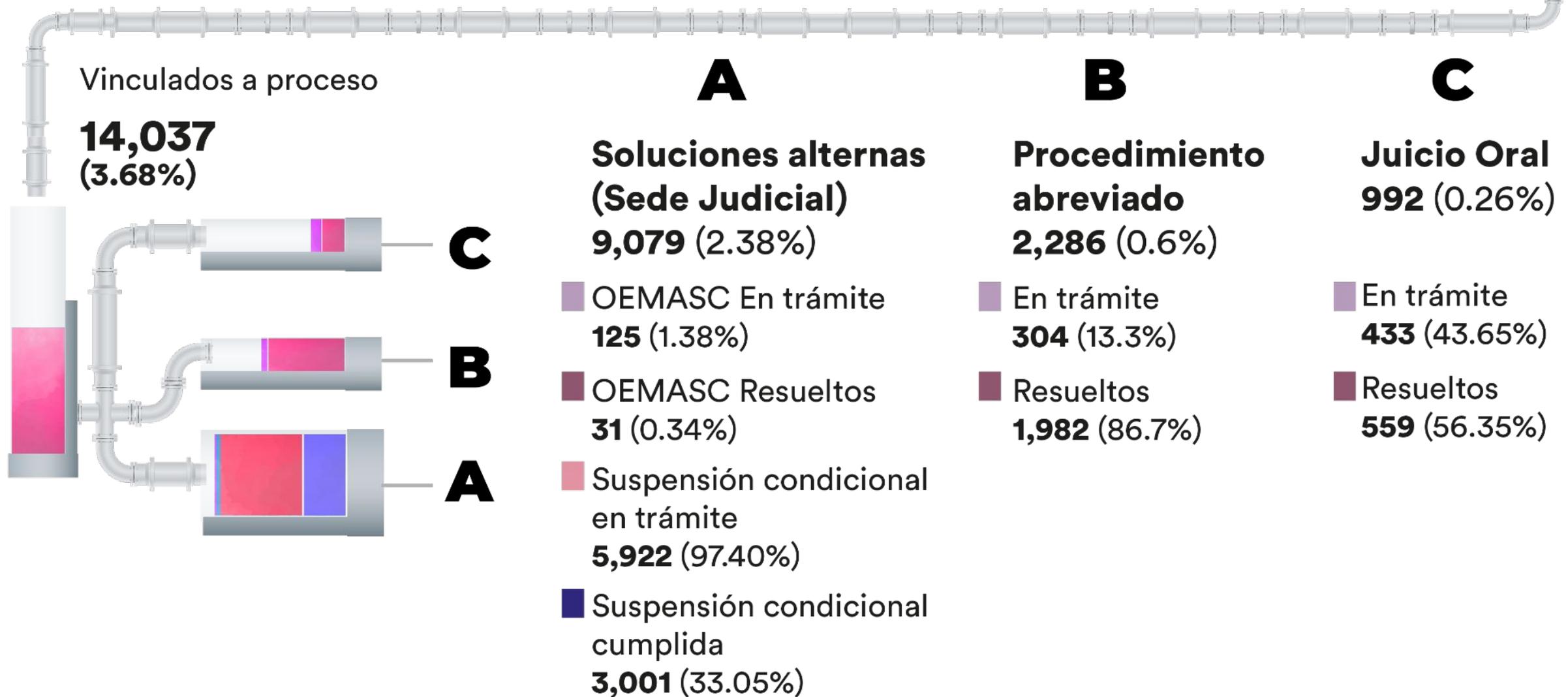
¿Cómo fluyen los casos en el sistema de justicia penal de CDMX?

RESULTADOS DEL PROCESO

Tubería procesal en CDMX





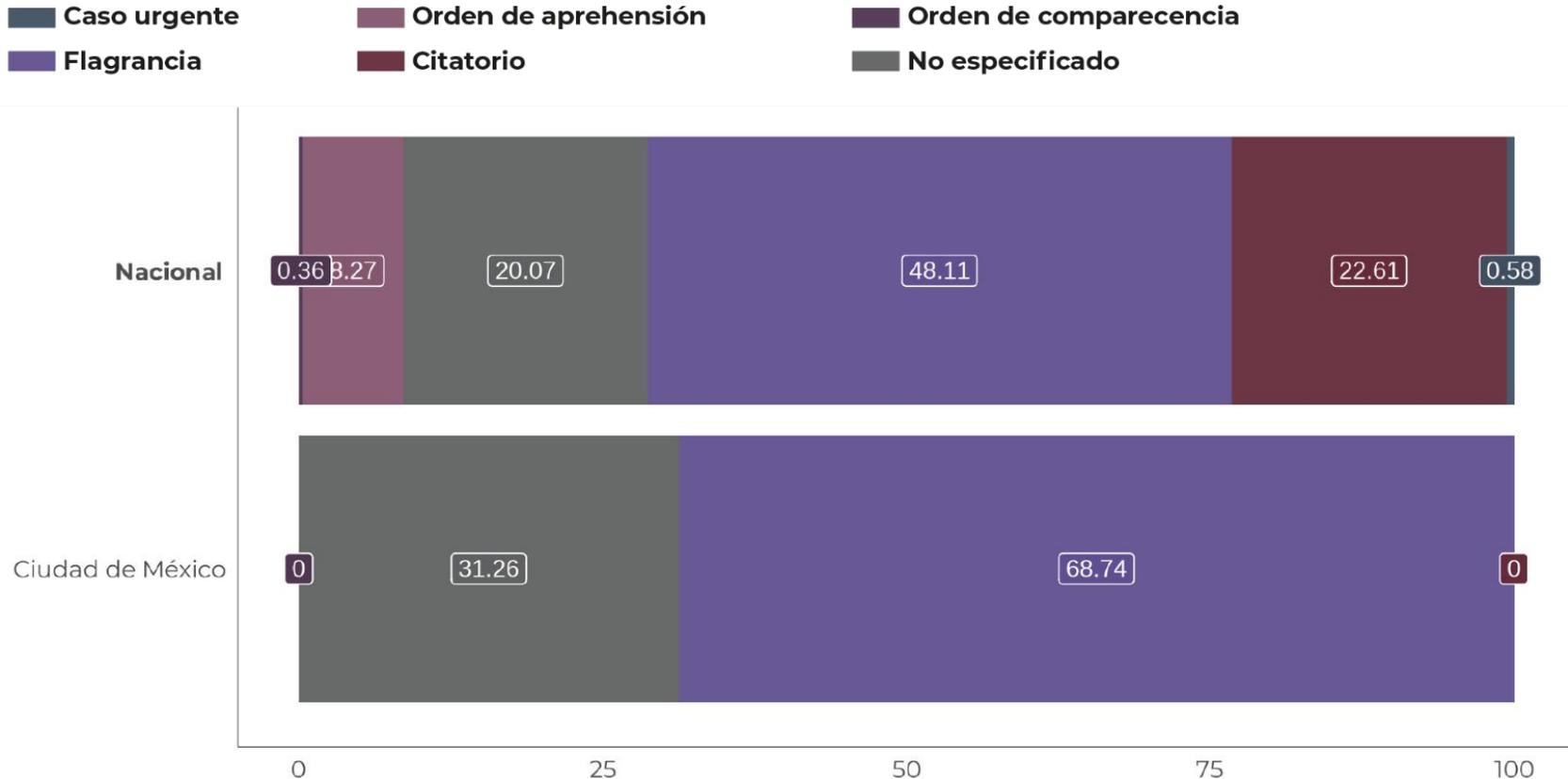




¿Cómo llegan las personas a proceso en CDMX?

Formas de conducción al proceso penal en el fuero común, 2023

Datos porcentuales de causas penales gestionadas en Ciudad de México, 2023



Fuente: Elaboración propia con base en datos obtenidos a través de solicitudes de acceso a la información.



Prisión preventiva

Personas privadas de la libertad según su estatus jurídico, 2023

Ciudad de México vs Nacional

Entidad	Total de personas procesadas	Total de personas sentenciadas	Porcentaje de personas procesadas del total de personas privadas de la libertad
Ciudad de México	6,441	19,016	25.30
Nacional	87,812	144,094	37.87

Fuentes: Elaboración propia con base en los datos Cuaderno Mensual de Información Estadística Penitenciaria Nacional 2023. | @mexevalua

No tenemos los datos para construir la gráfica de prisión preventiva



Recomendaciones para el SJP de CDMX



1. Dar seguimiento al **Plan General de Desarrollo de la Ciudad de México 2020-2040**, en particular al eje 5 “Ciudad en Paz y con Justicia”.
2. Sobre la **cifra negra y causas de la no denuncia** que son atribuibles a la autoridad, tanto la policía capitalina como la Fiscalía deben **abrir canales de denuncia y construir estrategias para ganar la confianza** ciudadana.
3. Desarrollar **estrategias focalizadas en los delitos de mayor cifra negra en la CDMX**: el fraude se ubica en primer lugar con un 97.2% de casos no denunciados y la extorsión tiene un porcentaje de cifra negra del 97%.
4. Desarrollar estrategias para **mejorar la confianza en la Fiscalía de la CDMX**, ya que esta institución apenas obtuvo un 38.6% de confiabilidad ciudadana.



5. Bajo la titularidad renovada de la Fiscalía, se sugiere **retomar la coordinación técnica del sistema de justicia penal** que se encuentra en la Coordinación General Jurídica y de Derechos Humanos.
6. En fortaleza institucional, se observó que el presupuesto de la Fiscalía General de la CDMX tuvo una disminución en el último ejercicio presupuestal, por lo que es primordial **trazar planes y metas institucionales que justifiquen el aumento de recursos de la Fiscalía**, y que éstos se transparenten.
7. Se recomienda **revisar el impacto que han tenido diversas reformas legislativas en el Código Penal para el Distrito Federal**, en delitos como trans feminicidio, corrupción inmobiliaria, y violencia por ataques con ácido, así como las reformas a la Ley de Acceso de las Mujeres a una Vida Libre de Violencia y la creación de la Unidad Especializada de Género.



8. De las asesoras jurídicas victimales y personal de facilitación en MASC no se obtuvieron cifras. Se recomienda **transparentar la información completa del personal, uso y resultados de MASC**, para impulsarlos como una más eficiente y satisfactoria solución de conflictos penales.
9. En la Comisión Ejecutiva de Atención a Víctimas (CEAV), el servicio de asesoría estuvo a cargo de 24 personas asesoras jurídicas, es decir, 0.2 por cada 100,000 habitantes. Por lo que es necesario **fortalecer mecanismos de acompañamiento a las víctimas**.
10. Para 2023 se reportaron 42 agencias del Ministerio Público, lo que se traduce en una tasa de 0.45 agencias por cada 100,000 habitantes, muy por debajo de la tasa nacional: 2.87. **El número de agencias puede impactar en la decisión de la ciudadanía para acercarse a denunciar, por lo que es importante considerar este factor** para abrir puntos de contacto que permitan reducir la cifra negra. Puede ser en colaboración con la policía capitalina para que también reciba denuncias, sin necesidad de acudir a las fiscalías.



11. En la **Defensoría Pública**, la carga promedio por operador es de 394 casos, muy por encima del promedio nacional (246). Por lo que en esta institución es necesario **revisar los recursos y capacidades institucionales para su fortalecimiento**, ya que de ello depende el ejercicio y protección de derechos.
12. En la Defensoría Pública, la falta de continuidad en la representación de las personas procesadas sugiere la necesidad de establecer un sistema de gestión que **garantice la consistencia en la atención a los casos**, independientemente del turno o equipo de trabajo.
13. En el ámbito procesal, **revisar la aplicación de criterios de oportunidad** (0.15% del total de casos) **y mecanismos alternativos de solución de controversias** (0.64% comparado con el promedio nacional de 6.3%).
14. **Revisar las determinaciones de incompetencia en la fiscalía**, pues representa un 30.2% de los casos (en términos absolutos 45,067 casos), cifra que se encuentra muy por encima del promedio nacional (9.2%).
15. **Generar mecanismos de comunicación entre instituciones y ciudadanía** y que las instituciones se comuniquen entre sí.



México Evalúa

Consulta Hallazgos 2023 CDMX



mexicoevalua.org

redjusticia.mexicoevalua.org

