



México Evalúa

Hallazgos desde lo local 2023

Seguimiento y evaluación
de la justicia penal en
Baja California



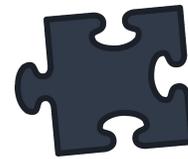


Contexto: ¿reformar una parte y olvidar el sistema?

La **justicia penal en México**, requiere atender la totalidad de sus **partes de forma sistémica**:

-  Policías
-  Fiscales
-  Investigadores
-  Peritos
-  Atención a víctimas
-  Unidades de medidas cautelares
-  Defensores
-  Jueces
-  Cárceles

Hoy, visión de túnel: reforma sólo a poderes judiciales.



Mover una sola de las piezas no es suficiente ni producirá los efectos deseados:

Las salidas de una institución son las entradas de otra.

Visión panorámica: *Hallazgos* es la revisión sistémica de **todas** las instituciones de justicia.





Hacia una justicia centrada en las **personas**





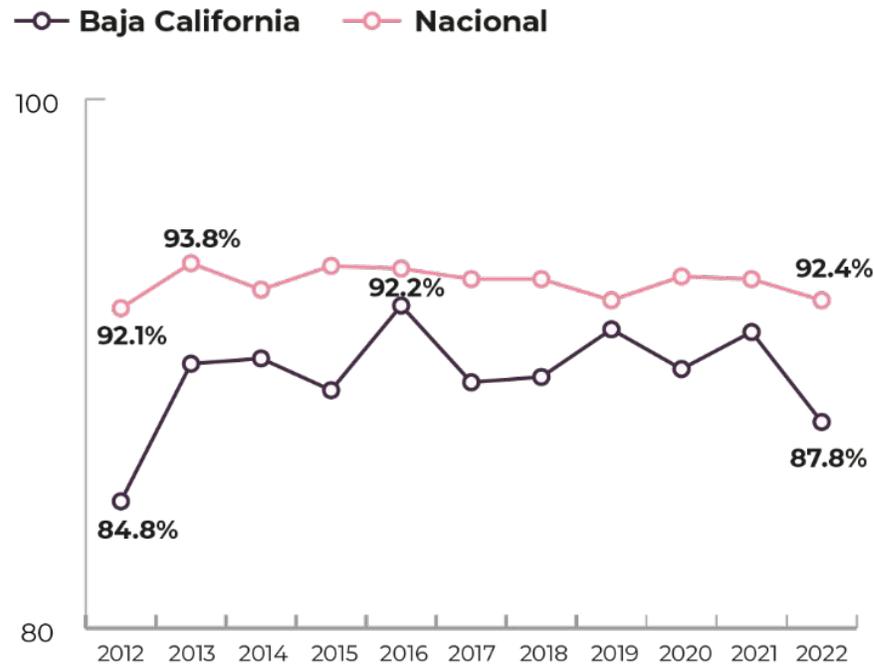
Estado del sistema de justicia penal de Baja California

EFICIENCIA Y EFICACIA



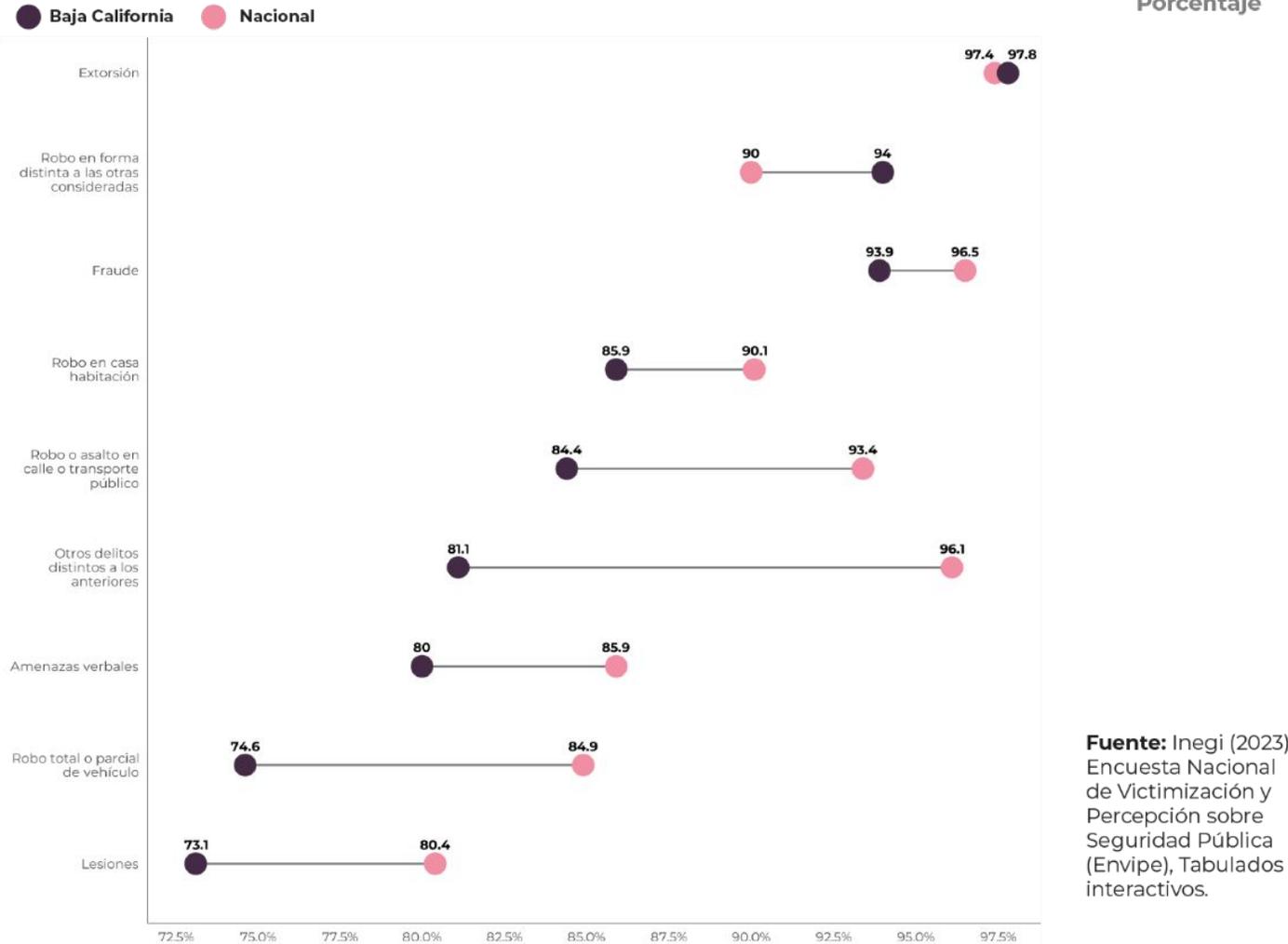
Cifra negra en Baja California

Cifra negra en Baja California vs. valor nacional, 2012-2022



Fuente: Inegi (2013-2023). Encuesta Nacional de Victimización y Percepción sobre Seguridad Pública (Envipe), Tabulado predefinido III. Denuncia del delito.

Cifra negra por delito en BC. vs. el ambito nacional, 2022



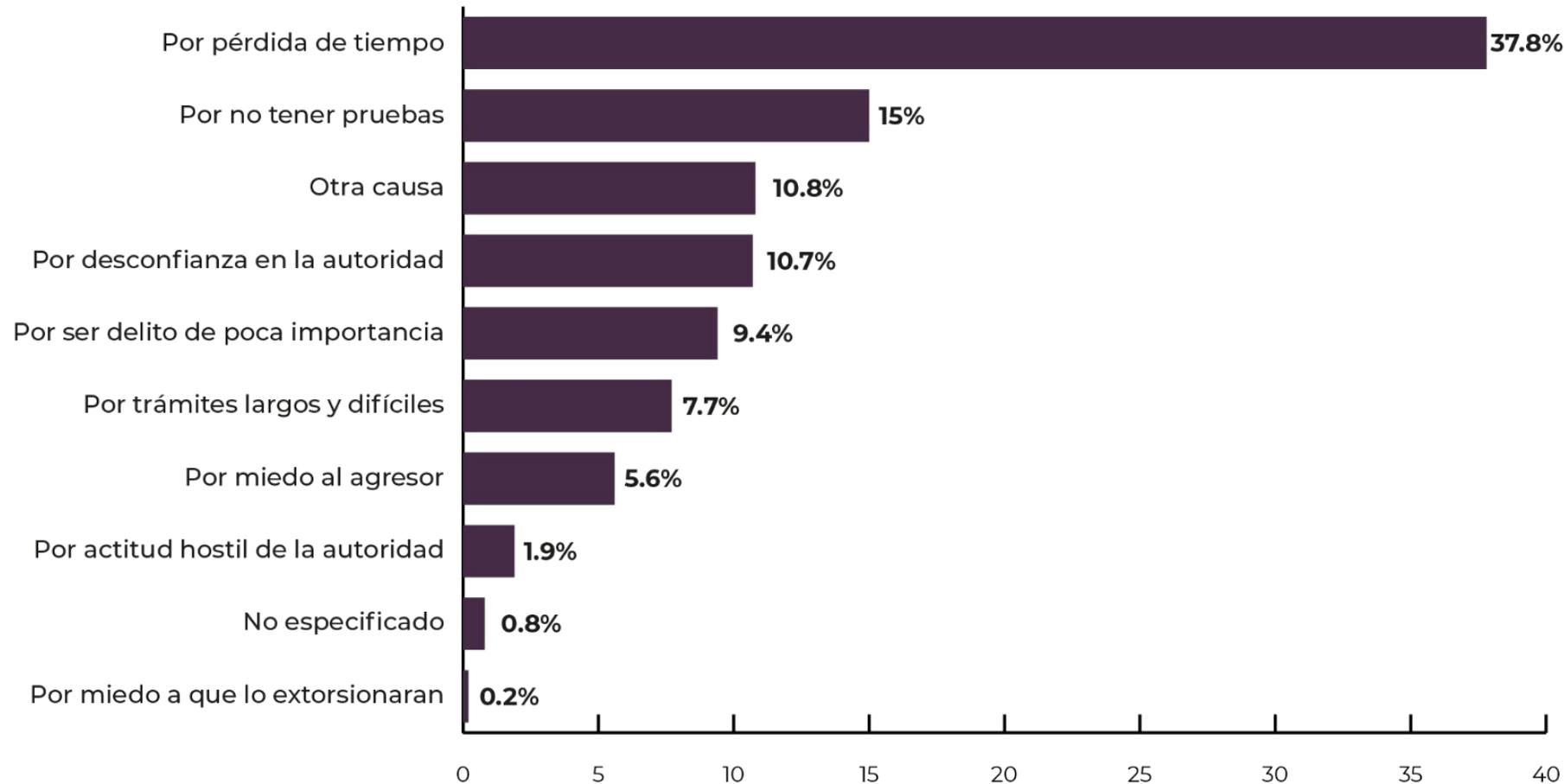
Fuente: Inegi (2023). Encuesta Nacional de Victimización y Percepción sobre Seguridad Pública (Envipe), Tabulados interactivos.



Confianza en la autoridad

Principales razones por las que no se denunció el delito ante la autoridad en Baja California

Porcentaje



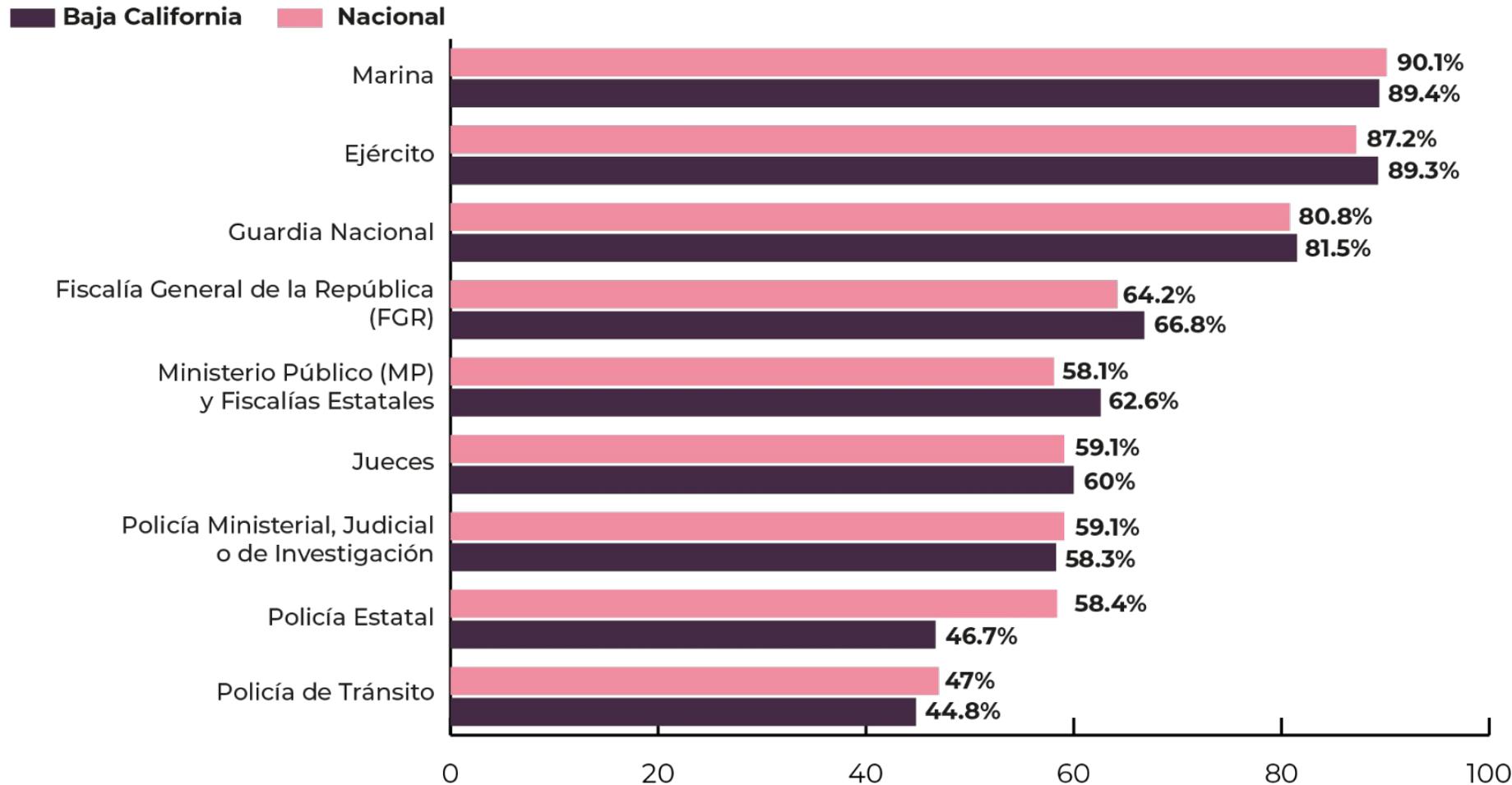
Fuente: Inegi (2023). Encuesta Nacional de Victimización y Percepción sobre Seguridad Pública (Envipe), Tabulados predefinidos.



Confianza en la autoridad

Confianza en las autoridades en Baja California y el ámbito nacional en 2023

Porcentaje de personas mayores de 18 años que dijeron tener algo o mucha confianza en la respectiva autoridad



Fuente: Inegi (2023). Encuesta Nacional de Victimización y Percepción sobre Seguridad Pública (Envipe), Tabulado predefinido VI. Desempeño institucional.



Incidencia de delictiva por delito

El delito que más se denunció fue el robo, seguido de la violencia familiar, daños a la propiedad y narcomenudeo

Delitos con mayor incidencia delictiva por bien jurídico afectado en Baja California, 2023

	Número
La vida y la integridad corporal	
Lesiones	7,852
Homicidio	2,619
Otros delitos que atentan contra la vida y la integridad corporal	2,606
Libertad personal	
Otros delitos que atentan contra la libertad personal	3,583
Secuestro	10
Tráfico de menores	1
La libertad y la seguridad sexual	
Abuso sexual	1,909
Hostigamiento sexual	1,407
Otros delitos que atentan contra la libertad y la seguridad sexual	919
La familia	
Violencia familiar	14,626
Incumplimiento de obligaciones de asistencia familiar	1,224
Otros delitos contra la familia	883

El patrimonio

Robo	33,458
Daño a la propiedad	10,409
Fraude	3,753

La sociedad

Corrupción de menores	706
Otros delitos contra la sociedad	75
Trata de personas	57

Otros bienes jurídicos afectados

Narcomenudeo	9,839
Otros delitos del Fuero Común	9,497
Amenazas	6,545

Fuente: SESNSP (2024), Incidencia delictiva del fuero común 2015-2024, información actualizada a mayo de 2024.



Incidencia delictiva por municipio

Los municipios con mayor incidencia son Tijuana, Mexicali y Ensenada.

Incidencia delictiva en los municipios de Baja California

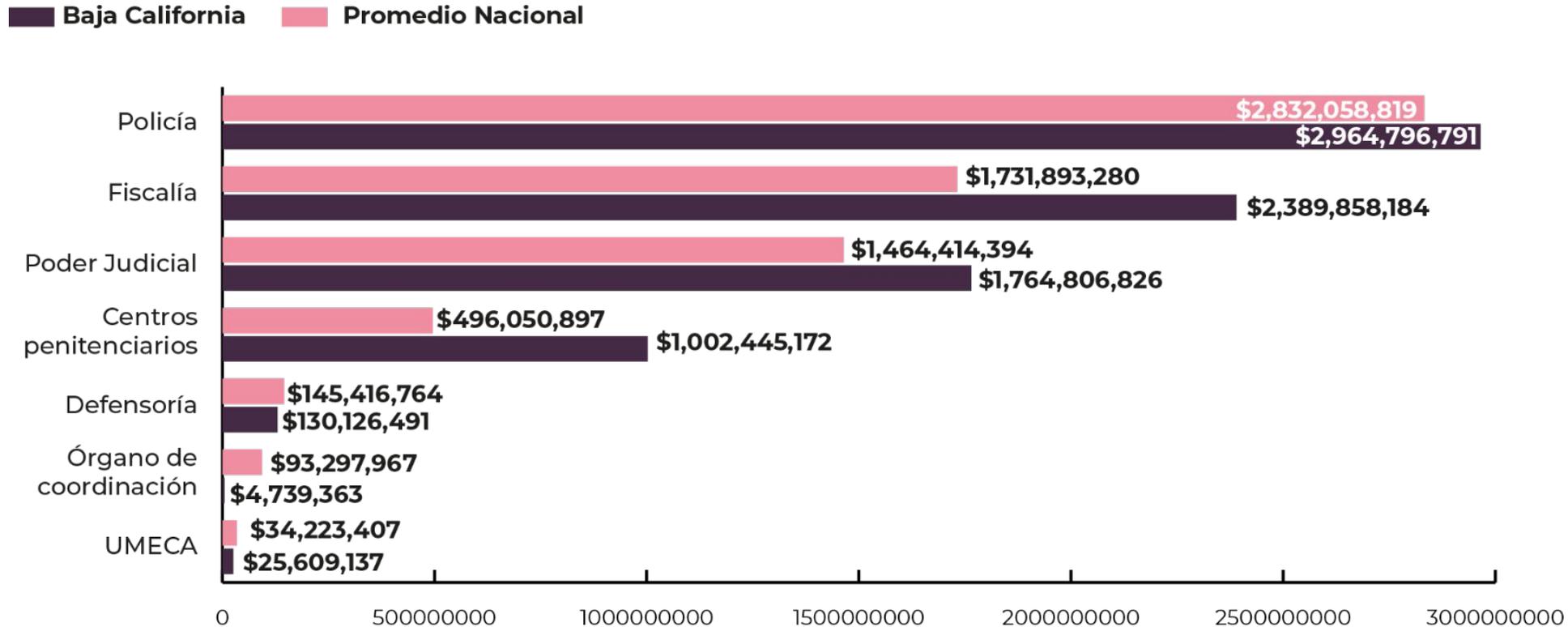
Número de delitos





Presupuesto

Presupuesto ejercido por institución, 2023 Baja California vs. dato promedio Nacional



La Policía, Fiscalía, Poder Judicial y los Centros Penitenciarios de BC operan con presupuestos por encima del promedio nacional

Fuente: Elaboración propia con base en datos obtenidos a través de solicitudes de acceso a la información.



Cargas de trabajo y tasa de operadores en Baja California

Número y tasa por cada 100 mil habitantes del personal de Baja California		
Tipo de personal	Número	Tasa
Asesores jurídicos de la CEAV	24	0.60
Defensores públicos en materia penal	118	2.99
Facilitadores	26	0.66
Fiscales y/o agentes del Ministerio Público	514	13.02
Jueces en materia penal	55	1.39
Personal adscrito a funciones periciales	271	6.86
Policías ministeriales, investigadores o judiciales	1,217	30.82
Evaluadoras/es de riesgo procesal de la UMECA	4	0.10
Supervisores/as de condiciones derivadas de la suspensión condicional del proceso	21	0.53
Supervisores/as de medidas cautelares en libertad	21	0.53

Fuentes: Inegi (2023) Censo Nacional de Impartición de Justicia Estatal; Censo Nacional de Procuración de Justicia Estatal; solicitudes de información; CONAPO (2023), Proyecciones de la población de México y de las entidades federativas 2020 a 2070.

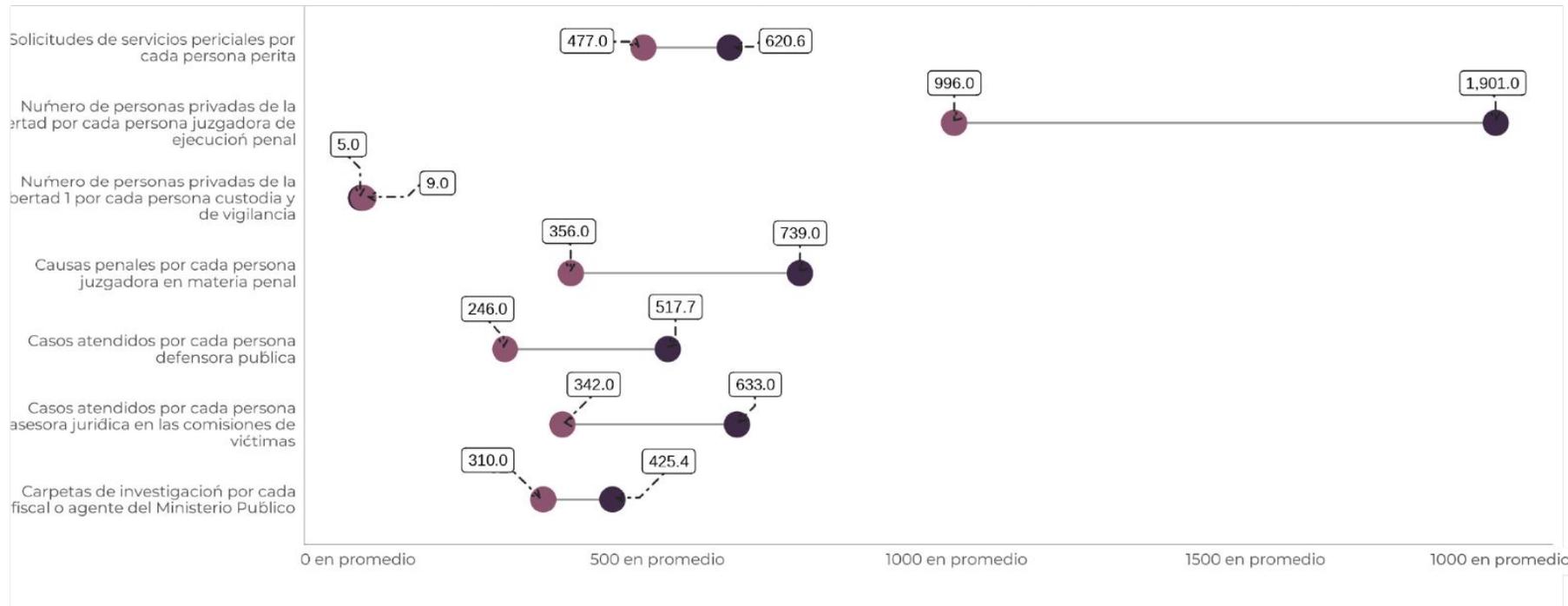


Cargas de trabajo

Hay una sobrecarga de trabajo promedio de las personas juzgadores en ejecución penal, al compararlo con la carga nacional promedio

Cargas de trabajo promedio, 2023 Baja California vs. dato Nacional

● Baja California ● Nacional



Se redondearon los valores al entero más cercano para facilitar su lectura.

Fuente: Elaboración propia con base en datos obtenidos a través de solicitudes de acceso a la información; el Censo Nacional de Procuración de Justicia 2023; Censo Nacional de Impartición de Justicia 2023; el Modelo de Evaluación y Seguimiento de la Consolidación del Sistema de Justicia Penal 2023; el Cuaderno Mensual de Información Estadística Penitenciaria Nacional, diciembre 2023; el Censo Nacional de Sistema Penitenciario Estatal 2024 y el Censo Nacional de Gobiernos Estatales 2023.

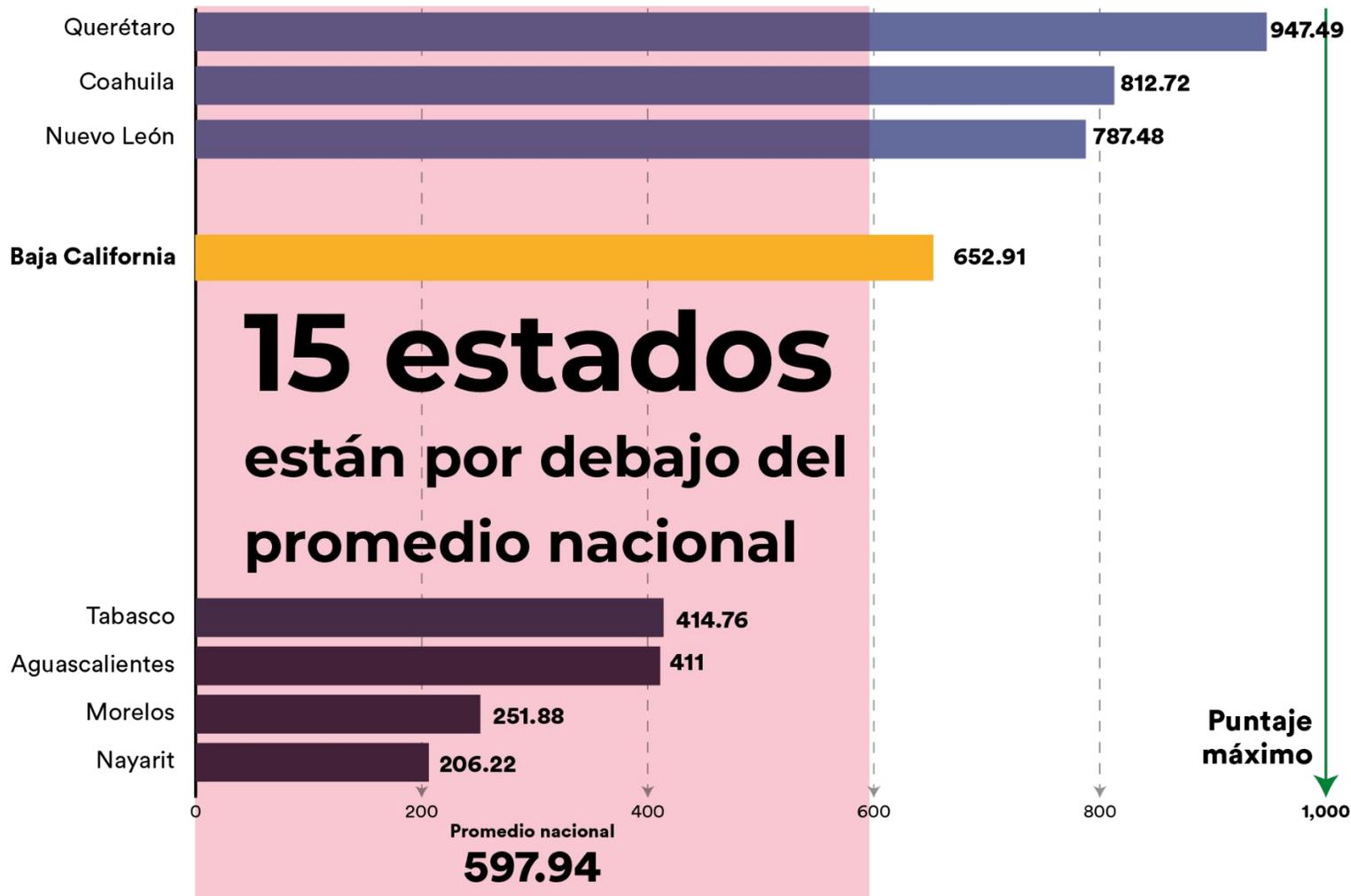
Índice de capacidad de Baja California

Evaluación del desempeño de órganos de coordinación, fiscalía y poder judicial.



Baja California se encuentra en 14° lugar a nivel nacional, si se le compara con el promedio nacional de 598 puntos

Índice de capacidad

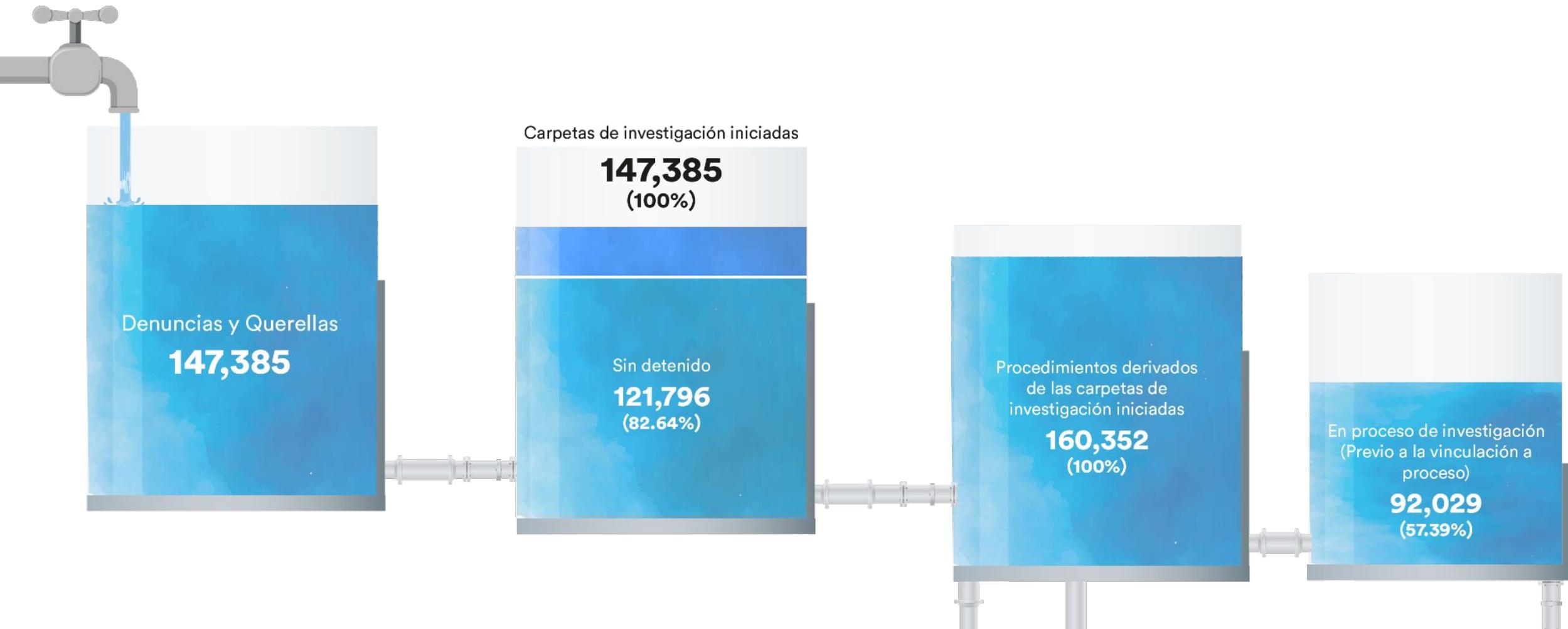




¿Cómo fluyen los casos en el sistema de justicia penal de Baja California?

RESULTADOS DEL PROCESO

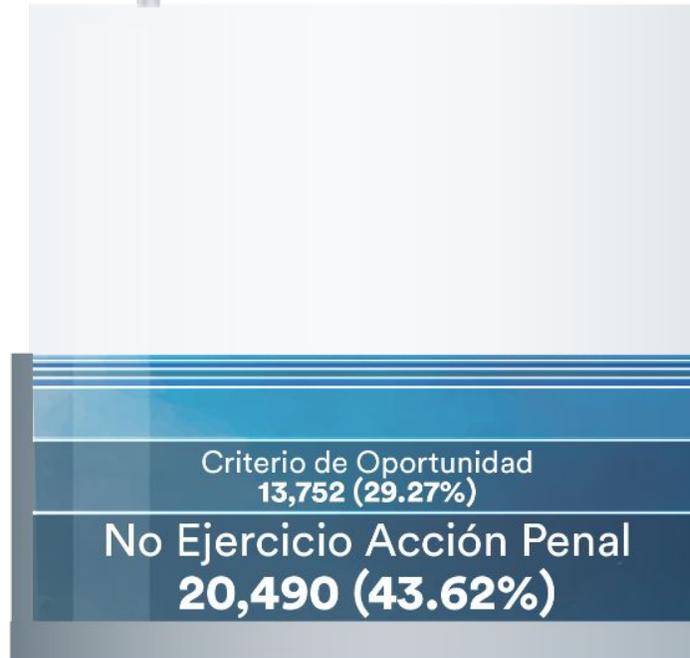
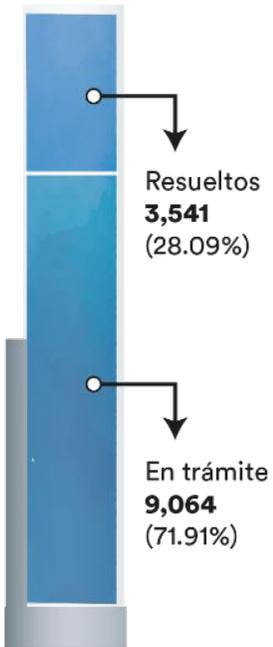
Tubería procesal en Baja California





Determinaciones

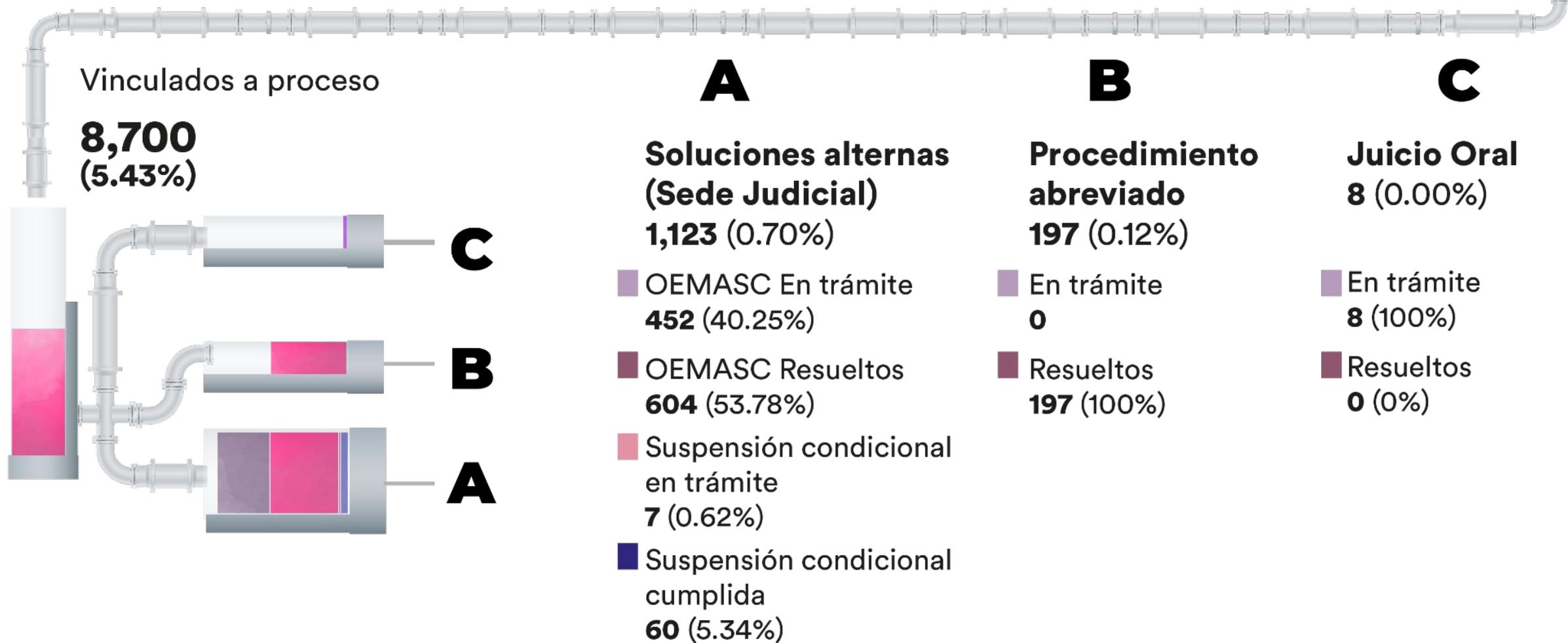
46,978
(29.30%)



Otros
12,736 (27.12%)

Derivados OEMASC (Sede Ministerial)

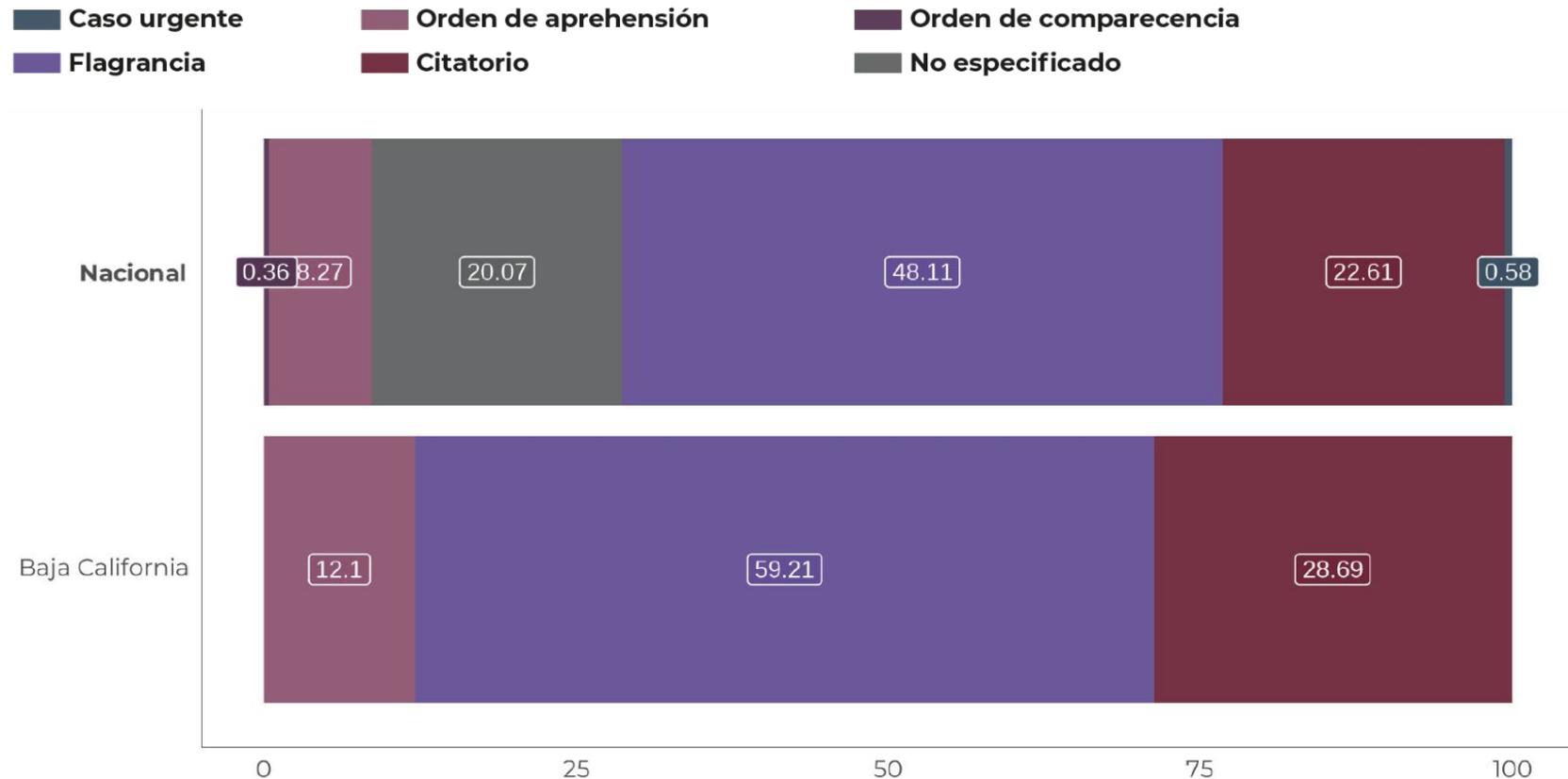
12,605 (7.86%)





¿Cómo llegan las personas a proceso en Baja California?

Formas de conducción al proceso penal en el fuero común, 2023
Datos porcentuales de causas penales gestionadas en Baja California, 2023

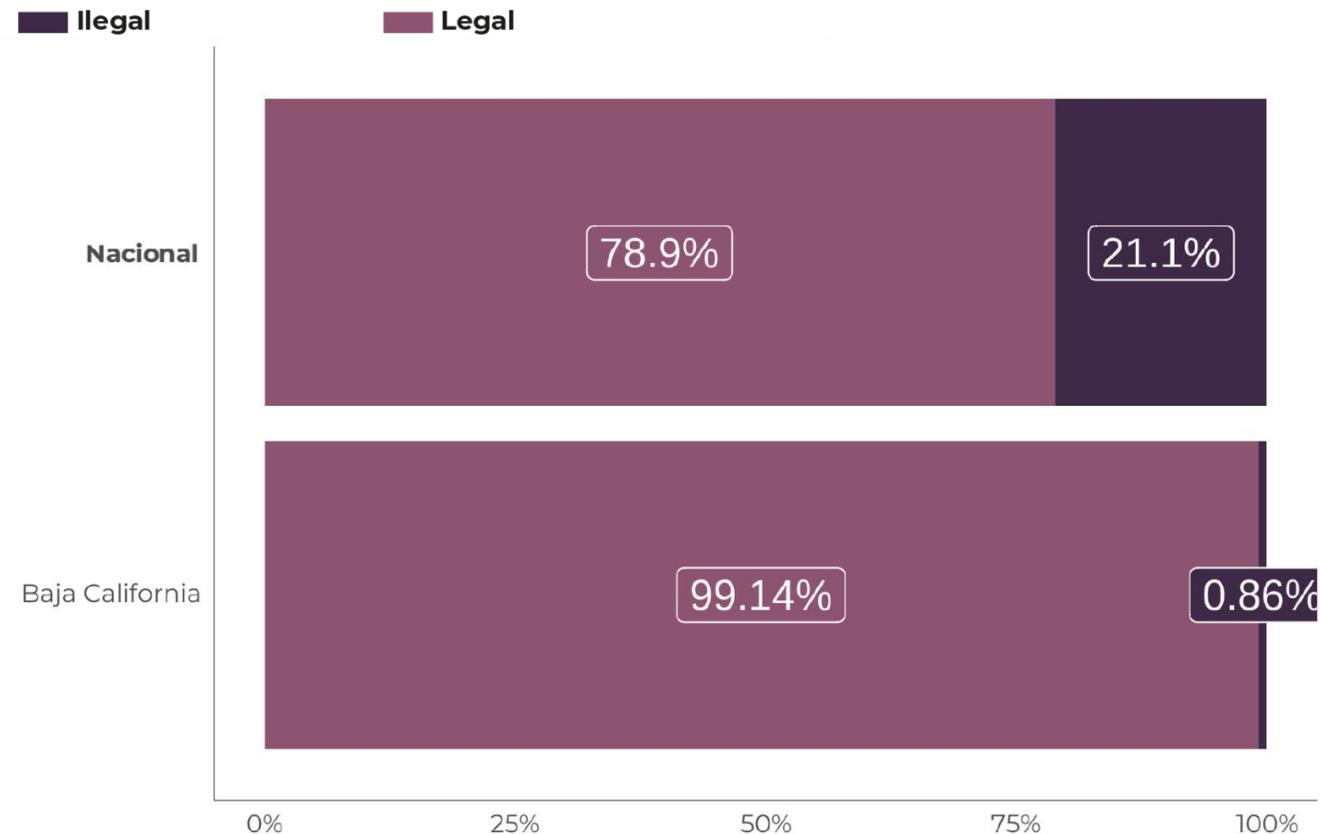


Fuente: Elaboración propia con base en datos obtenidos a través de solicitudes de acceso a la información.

Una vez que se detiene a las personas ¿cómo les va en sus procesos penales?

Tipo de determinación en los controles de detención de causas penales que involucraron a personas adultas detenidas en flagrancia
Datos porcentuales de Baja California, 2023

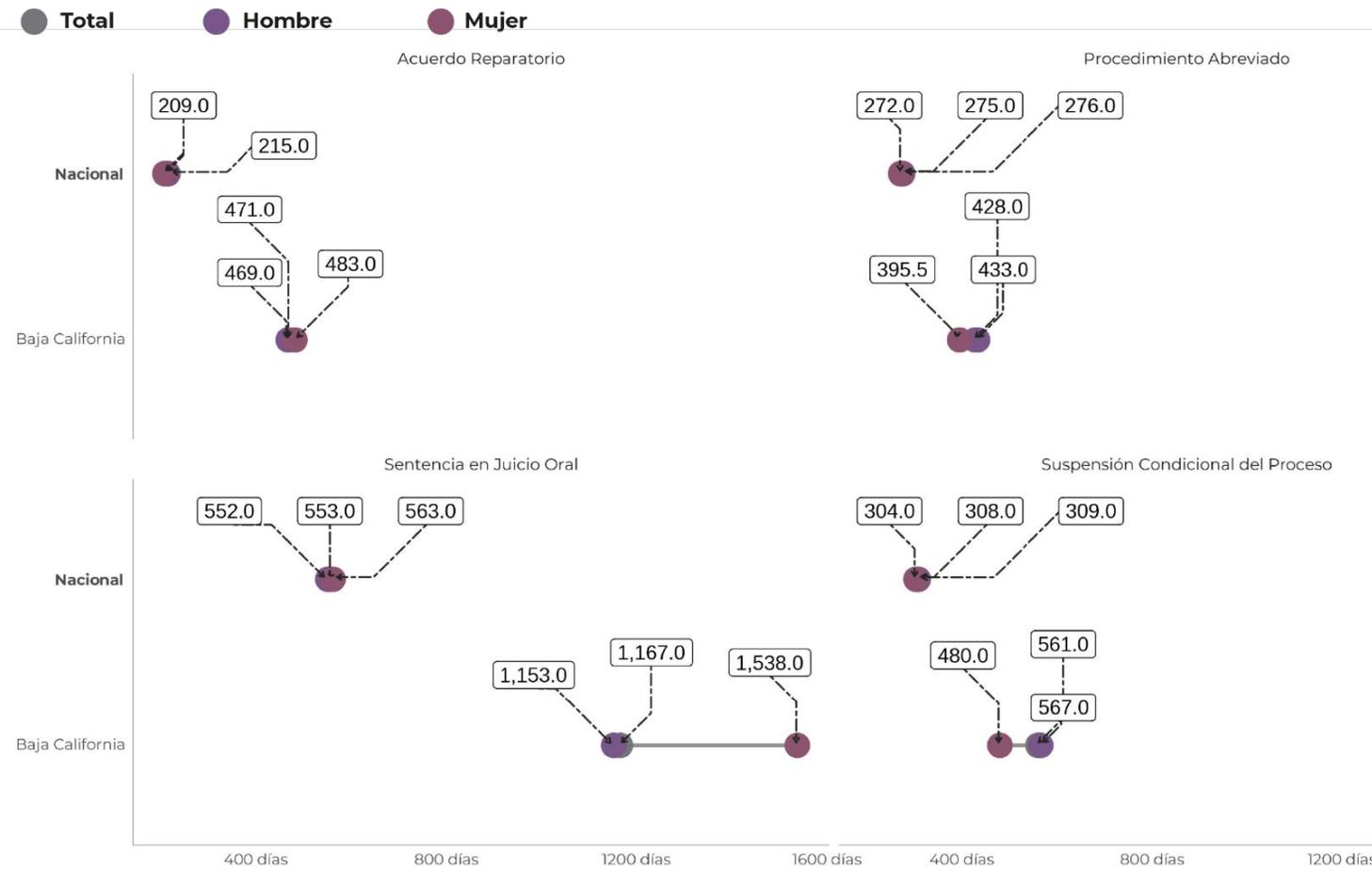
Calificación de la detención



Fuente: Elaboración propia con base en datos obtenidos a través de solicitudes de acceso a la información.

Una vez que se detiene a las personas ¿cómo les va en sus procesos penales?

Duración mediana de procesos penales según el tipo de conclusión, 2023
Baja California vs. dato Nacional



La duración de los procesos en los cuatro tipos de conclusiones en Baja California es mayor que en el promedio nacional

Para este cálculo no se toman en cuenta los procesos con duraciones mayores a los 27 años (10,000 días) por presentar posibles inconsistencias.
Fuente: Elaboración propia con base en datos obtenidos a través de solicitudes de acceso a la información.



Prisión preventiva

En Baja California, casi el 60% de las medidas son en libertad.

Personas privadas de la libertad según su estatus jurídico, 2023

Baja California vs Nacional

Entidad	Total de personas procesadas	Total de personas sentenciadas	Porcentaje de personas procesadas del total de personas privadas de la libertad
Baja California	6,542	6,764	49.17
Nacional	87,812	144,094	37.87

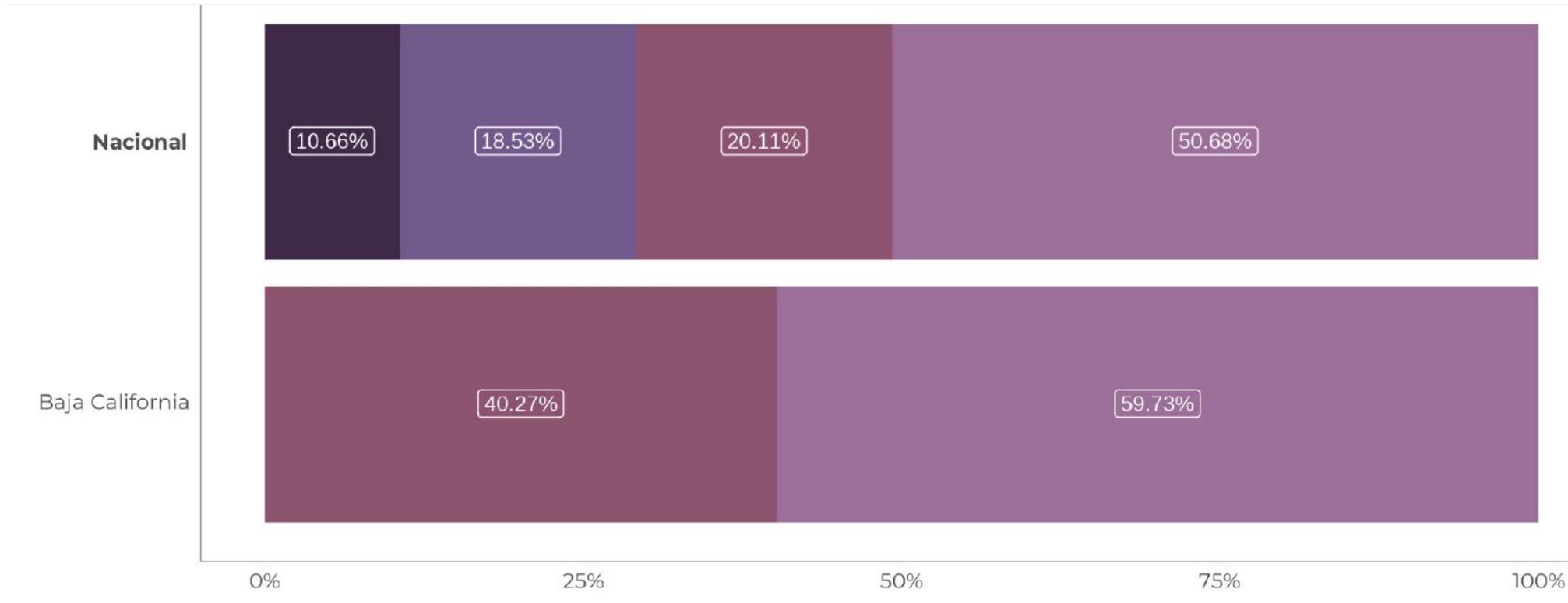
Fuentes: Elaboración propia con base en los datos Cuaderno Mensual de Información Estadística Penitenciaria Nacional 2023. | @mexevalua



Tipo de medidas cautelares impuestas a personas adultas vinculadas a proceso en el fuero común, 2023

Datos porcentuales de causas penales gestionadas en Baja California, 2023

- Prisión preventiva oficiosa
- Prisión preventiva justificada
- Prisión preventiva sin identificar el tipo
- Medidas cautelares en libertad



Fuente: Elaboración propia con base en datos obtenidos a través de solicitudes de acceso a la información.



Recomendaciones para el SJP de Baja California



1. **Mayor colaboración entre las instituciones** involucradas en el Sistema de Justicia Penal, con canales de comunicación más efectivos y protocolos de actuación conjunta.
2. **Involucrar a las organizaciones de la sociedad civil** en el desarrollo, implementación y evaluación de políticas públicas en materia de justicia penal.
3. Dar seguimiento a la **implementación de la normatividad** recientemente expedida en materia de **búsqueda de personas** y fortalecimiento de la **defensoría pública**.
4. Dar seguimiento a las metas trazadas en el **Plan de Desarrollo Judicial 2024-2026**, para impulsar la utilización de **MASC** y de los **juzgados especializados en violencia familiar** contra la mujer.
5. Generar políticas públicas para **fomentar la denuncia y sancionar la extorsión**, que es el delito con mayor cifra negra en el estado, con un 97.8% de denuncia.
6. Fortalecer la **confianza en las policías ministeriales, estatales y de tránsito**: son las que reportan más desconfianza entre la ciudadanía, siendo que podrían ser un factor clave para la recepción de denuncias.



7. Baja California es uno de los estados que más dependen de las detenciones en flagrancia, al **exceder en 11 puntos porcentuales el promedio nacional** que es de **48.1%**. Se recomienda revisar los **procesos de detención en flagrancia** y la eficacia de **los citatorios y cumplimiento de órdenes de aprehensión**.
8. La principal vía en **sede judicial** fue la derivación a Órganos **MASC** con 1,056 casos. Sin embargo, el **42.5%** de los casos derivados a esta vía **se mantuvieron en trámite** al finalizar el año, lo que indica que enfrentan dificultades para resolver con rapidez. Se sugiere **revisar los procedimientos para el cumplimiento de los acuerdos reparatorios**.
9. Destaca también el **poco uso de la suspensión condicional** como salida alterna, pues sólo **5.9%** de los casos utilizó esta vía, ubicándose muy por debajo del promedio nacional, que fue de 68.5%. Esta forma de resolver los casos, en especial de violencia familiar, puede ofrecer ventajas al obligar a los agresores a cumplir con obligaciones, por lo que se recomienda la revisión de su uso en estos casos.
10. La **duración mediana** de los procesos penales que finalizaron mediante acuerdo reparatorio fue de 469 días para los hombres y de 483 días para las mujeres, plazo que representa **más del doble del dato nacional** (214 días). Se recomienda revisar la gestión procesal sobre el cumplimiento de acuerdos reparatorios.



12. Revisar los casos de **procedimiento abreviado**, donde la duración mediana fue de 433 días para hombres, mientras para las mujeres el proceso duró aproximadamente 395 días. Este tipo de procesos dura alrededor de 150 días más que el dato nacional.
13. Desarrollar **planes de persecución focalizada** a los delitos de mayor incidencia en el estado, como **robos y violencia familiar**.
14. Desarrollar una política que **priorice el delito de homicidio en Baja California**. La tasa de homicidios a nivel nacional es de 19.9, mientras que la del estado es de 56.25.
15. Ministerios Públicos y policías ministeriales tienen cargas de trabajo que superan los promedios nacionales. Se recomienda revisar sistemas de gestión para **reducir las cargas de trabajo en la Fiscalía**.
16. Revisar los casos en los que se determina el **NEAP ya que representan el 43%** de los casos que entran en la Fiscalía, mientras que 19% termina en archivo. Estas salidas representan no atender las necesidades de las víctimas.
17. Del total de medidas cautelares impuestas a las personas imputadas en Baja California, el **59.7% fueron medidas cautelares en libertad** y el **40.3% restante fue prisión preventiva**, porcentaje respecto del cual no puede determinarse la modalidad impuesta de la prisión preventiva, es decir si fue oficiosa o justificada. Se recomienda **distinguir entre ambos tipos de medidas**.



México Evalúa

Consulta Hallazgos 2023 Baja California



mexicoevalua.org

redjusticia.mexicoevalua.org

